

Comment les mineurs peuvent mieux gérer la réinstallation des communautés à mesure que la demande de métaux augmente

DE GERRY REDDY ET MIKE STEYN publié le 22 août 2024



Mineurs artisanaux et à petite échelle au Burkina Faso. Crédit : SRA

Il est indéniable que le monde a besoin de plus de métaux pour faire face aux effets du changement climatique et pour atteindre la neutralité carbone d'ici 2050. Les énergies renouvelables (panneaux solaires, éoliennes), l'électrification des transports et le besoin accru d'infrastructures énergétiques ne représentent qu'une partie de la demande. Il sera également nécessaire de moderniser, remplacer et construire de nouvelles infrastructures pour gérer et s'adapter aux impacts du changement climatique, par exemple en ce qui concerne les digues, les systèmes de drainage et d'autres installations dans les villes côtières basses.

Les minéraux clés requis pour la transition énergétique incluront le cuivre, le lithium, le nickel, le manganèse, le cobalt, le graphite, le chrome, le molybdène, le zinc, les terres rares et le silicium. Les mesures de gestion et d'adaptation nécessiteront de grandes quantités de matériaux comme le minerai de fer. Même avec les efforts liés à la substitution, au recyclage et aux

technologies améliorées pour réduire la demande en minéraux, ainsi qu'avec la possibilité d'exploiter les fonds marins, il y aura toujours une demande massive de minéraux extraits par des méthodes à ciel ouvert et souterraines.

Les compagnies minières, qui travaillent dans des contextes géographiques, politiques et sociaux de plus en plus difficiles, savent très bien combien il est long de développer une nouvelle mine ou même d'étendre une exploitation existante. Cela est généralement encore plus compliqué par la nécessité d'obtenir un accès "libre et clair" aux terres pour l'emprise de la mine et les zones tampons de santé et de sécurité connexes, dans un contexte de relations communautaires complexes et d'une surveillance accrue des performances environnementales et sociales.

La localisation de nombreux minéraux pour la transition énergétique nécessitera un accès à la terre dans des régions où régions d'instabilité ou d'insécurité politique, y

compris en Afrique, en Asie et en Amérique latine, souvent là où les communautés et les opérations elles-mêmes sont confrontées aux défis du changement climatique. Actuellement, la production de certains minéraux est excessivement concentrée dans certaines régions, par exemple le cobalt en République Démocratique du Congo. La diversification de l'approvisionnement sera cruciale, et avec des délais de mise en œuvre prolongés pour les projets, cela pourrait créer des goulets [d'étranglement dans l'approvisionnement](#).

La demande de très grandes quantités de minéraux et le besoin concomitant d'accéder à de vastes superficies de terres entraîneront, à leur tour, une augmentation très significative du nombre de communautés et de personnes qui seront déplacées physiquement et économiquement. Cela affectera finalement des dizaines, voire des centaines de milliers de personnes à travers le monde, et nécessitera que les compagnies minières travaillent en étroite collaboration avec les communautés touchées et les gouvernements pour faciliter des réinstallations à grande échelle.

Réinstallation responsable :

Pour que l'accès aux terres soit obtenu dans les délais requis, les promoteurs de projets devront réinstaller les communautés déplacées aussi rapidement que possible, mais de manière appropriée et rentable, permettant une évaluation et une planification adéquates, un engagement total avec les personnes affectées par le projet et d'autres parties prenantes clés, et une conformité avec les lois nationales et les normes internationales. Gérer la réinstallation de manière responsable garantira un permis social durable pour opérer à l'avenir, tout en contribuant clairement à améliorer la vie des personnes déplacées afin qu'elles ne supportent pas le coût de la transition verte.

Ce qui rend ce défi d'accès à la terre et de réinstallation particulièrement difficile, c'est que :

- La disponibilité des terres est de plus en plus sous pression en raison de multiples intérêts concurrents, qu'ils soient liés à des objectifs urbains, d'infrastructure, agricoles, d'extraction de ressources, de production d'énergie ou de conservation ;
- Les réinstallations ont souvent été mal gérées par le passé, entraînant des préoccupations et une méfiance de la part des communautés, des gouvernements et de la société civile ;

- Les communautés ont des attentes plus élevées quant à la manière dont leurs préoccupations en matière de santé et de sécurité sont prises en compte, par exemple en ce qui concerne les installations de stockage des résidus adjacents, à la lumière de certaines récentes défaillances de barrages et de la Norme mondiale de l'industrie sur la gestion des résidus miniers ;
- Mener un processus d'accès à la terre et de réinstallation approprié et réussi n'est jamais facile et prend toujours plus de temps que ce que les planificateurs miniers estiment. Il est donc nécessaire d'y penser et de le planifier dans le cadre de la planification globale du projet le plus tôt possible.



Village de réinstallation au Ghana. Crédit : SRA

En tant que praticiens mondiaux de l'accès à la terre et de la réinstallation, nous avons travaillé avec les principales sociétés minières du monde entier, confrontées aux défis liés à l'accès à la terre et à la réinstallation, y compris **Anglo American** (LSE : AAL), **Newmont** (TSX : NGT ; NYSE : NEM) et **Rio Tinto** (NYSE : RIO ; LSE : RIO ; ASX : RIO), ainsi qu'avec de nombreuses entreprises de taille moyenne et junior. D'après notre expérience chez Steyn Reddy Associates, il existe plusieurs étapes stratégiques et tactiques essentielles que les compagnies minières peuvent suivre pour mieux gérer l'accès à la terre et la réinstallation, et ce, dans les délais et les budgets impartis. À un niveau macro, ces étapes se résument à la nécessité de planifier et de gérer de manière plus intégrée et coordonnée. Les étapes spécifiques incluent les suivantes :

Étape 1 – Intégrer tôt

- Intégrer l'évaluation et la planification de l'accès à la terre et de la réinstallation dans la planification globale de l'entreprise et du projet dès le premier jour, afin de s'assurer que les projets passent par les phases d'étude de cadrage, de pré faisabilité et de faisabilité définitive avec une compréhension réaliste du temps et des coûts nécessaires pour entreprendre la réinstallation et sécuriser des terres « libres et claires » pour l'utilisation du projet, avec une feuille de route et un calendrier pratiques pour mettre en œuvre ce processus.
- Mettre en place un champion senior de l'accès à la terre et de la réinstallation au niveau de l'entreprise, relevant directement du PDG, pour s'assurer que l'accès à la terre et la réinstallation sont planifiés tôt et intégrés à la planification globale de l'entreprise et

du niveau minier, afin que le pipeline de projets d'entreprise puisse être développé à temps, et que ces activités renforcent plutôt qu'elles ne ternissent la réputation de l'entreprise.

Étape 2 – Gérer efficacement

- Développer un cadre de politique d'accès à la terre et de réinstallation à l'échelle de l'entreprise pour s'assurer que tous les exercices d'accès à la terre et de réinstallation suivent des principes directeurs clairs, des normes et lois applicables, ainsi que des étapes et procédures clés afin d'optimiser et d'accélérer le processus et les résultats.
- Mettre en place une équipe d'accès à la terre et de réinstallation, dotée des compétences et de l'expérience appropriées, au niveau du site pour assurer des résultats pratiques et adaptés localement.
- Les projets devraient rendre compte à un comité directeur d'accès à la terre et de réinstallation à l'échelle de l'entreprise pour garantir que les exercices d'accès à la terre et de réinstallation sont intégrés à la planification globale et aux besoins de développement de l'entreprise.

Étape 3 – Penser à la durée de vie de la mine

- Intégrer la planification de l'accès à la terre et de la réinstallation dans un

plan de gestion des terres coordonné pour toute la durée de vie de la mine, afin de garantir que chaque mine ait une compréhension claire des terres dont elle a besoin pour démarrer et se développer, dans quelle mesure et quand la réhabilitation peut avoir lieu, et à quel moment les terres peuvent être libérées pendant la durée de vie de la mine et à la fermeture de celle-ci.

- Une stratégie de gestion des terres globale peut garantir que les investissements communautaires ainsi que les décisions en matière d'emploi local et d'approvisionnement soient alignés avec les stratégies d'acquisition de terres.

La nécessité de réinstaller les personnes déplacées de manière appropriée et en temps opportun n'est plus seulement cruciale pour le succès des projets miniers individuels et des entreprises. Elle sera également essentielle aux efforts mondiaux visant à sécuriser l'accès aux minéraux nécessaires pour permettre la transition verte.

- Gerry Reddy et Mike Steyn sont les directeurs fondateurs de Steyn Reddy Associates (SRA), une entreprise spécialisée dans l'accès à la terre et la réinstallation. Ils ont travaillé à l'échelle mondiale sur la diligence raisonnable, la planification, la mise en œuvre, ainsi que sur le suivi et l'évaluation de projets d'accès à la terre et de réinstallation pour des clients dans les secteurs minier, des énergies renouvelables, des infrastructures et de la conservation. (www.steynreddy.com)